

DG INSIGHTS

VISIONES SOBRE LA GOBERNANZA DEMOCRÁTICA

Volumen 10, Abril 2010

Equipo DGG de Gestión del Conocimiento

[English Version](#) | [Version Française](#) | [Versión en Español](#)

Para leer, responder o presentar un texto sobre las Visiones sobre la Gobernanza Democrática haz clic en [DG Insights Live](#).



Pauline Tamesis

Líder de Práctica de Gobernanza Democrática en el Centro Regional de Bangkok

Acerca de Visiones sobre Gobernanza Democrática:

Visiones sobre Gobernanza Democrática, una publicación online para la Comunidad de Práctica sobre la Gobernanza Democrática, tiene como objetivos subrayar las tendencias emergentes y los temas sustanciales que los practicantes de PNUD/NU y la más amplia comunidad de investigadores están intentando resolver como así también promover un entendimiento más profundo sobre la democracia y la gobernanza democrática. Queremos invitar a los miembros de la red con experiencias relevantes y/o habilidad temática en temas específicos a contribuir con **Visiones sobre Gobernanza Democrática** a través del email dgp-net@groups.undp.org

Aclaración:

Visiones sobre Gobernanza Democrática está constituida por las contribuciones de los miembros de la red y no representa necesariamente la perspectiva de PNUD.

Mujeres en Política: Superando las Barreras a la Participación

“La igualdad de género en la arena política tiene una ampliamente reconocida dimensión moral: es socialmente justo para las mujeres participar en las decisiones que las afectan. Una democracia en la que la mitad de la población no puede participar contradice el entendimiento actual del término.”

La amplia participación en política tiene también una clara dimensión práctica – y una razón de desarrollo. Sostiene la eficiencia – más fuentes de información vuelven a la toma de decisiones políticas más informada y receptiva a las diversas realidades en el terreno. Las mujeres, como grupo, tienen experiencias diferentes a las de los hombres. Mientras algunos hombres pueden apoyar temas de mujeres en los pasillos del poder, un patrón más típico es que sin mujeres expresando sus propias perspectivas, ellas pasan en su mayor parte desapercibidas.

La participación política de las mujeres contribuye con la estabilidad social y la armonía, un básico del desarrollo sostenible. Cuando la mayor parte de la gente siente que tiene voz y parte en el desarrollo, y sabe que puede obtener algún beneficio de ello, es mucho más probable que inviertan sus vidas en alcanzarlo.

¿Cuáles son las barreras a la participación política de las mujeres?

Normas de género: el liderazgo todavía se considera una habilidad y prerrogativa masculina en el área de Asia y el Pacífico. Y las mujeres, debido a patrones de discriminación de género, tienen menos acceso a educación, asistencia médica, riqueza, movilidad y todas las otras formas de capital social que les permiten reclamar una parte del mundo más amplio. Las ideas sobre liderazgo se establecen en el hogar, donde los hombres son comúnmente considerados la cabeza de familia, y luego se refuerza en el mundo, donde los hombres dominan las posiciones de poder.

La triple carga de las mujeres: los sistemas políticos han sido lentos en reconocer que las mujeres tienen responsabilidades extra en el trabajo del hogar y el cuidado de los niños. Éstas no encajan fácilmente con las demandas del servicio público. Pero ni raramente se han ofrecido formas básicas de apoyo, como guarderías, en oficinas parlamentarias o partidarias.

En una discusión de la Red Internacional de Conocimiento de Mujeres en Política, los profesionales mismos han dicho que “el tema de la familia y la triple carga laboral es real. Esto frecuentemente fuerza a las mujeres a poner más esfuerzo en “hacer política”, dedicándose a la política cuando sus hijos son más grandes y más independientes. Esta es una gran debilidad, porque impide a la gente joven, tanto hombres como mujeres, moverse al mismo paso.”

Falta de dinero: los costos crecientes de las elecciones hacen del financiamiento electoral un gran tema tanto para hombres como para mujeres. Sin embargo, la mayoría de las mujeres en política coinciden en que enfrentan más problemas en recaudar grandes sumas de dinero para sus campañas, y raramente pueden competir con sus contrapartes masculinos. El dinero público y partidario no está igualmente distribuido porque los hombres están a cargo de los fondos. Otra observación es que “muchas mujeres que han tenido éxito en política en la región son adineradas o protegidas por lazos familiares y dinastías políticas.”

Estructuras de partidos políticos y exclusión de redes políticas informales: los partidos son los guardianes de las elecciones en las sociedades democráticas. La inclusión de las mujeres en la lista partidaria de candidatos es uno de los pasos importantes para aumentar la participación política de las mujeres. Las barreras que enfrentan las mujeres en ser miembros de y en ser nominadas por partidos políticos son falta de: dinero; redes que apoyen a candidatas y líderes femeninas; voluntad política para promover mujeres; confianza entre las mujeres para competir con contrapartes masculinos; y estrategias de largo plazo, esto es, las mujeres no son vistas como electorado clave.

Superando las Barreras: Opciones Posibles

El rol de las cuotas: hacer que los partidos políticos y los hombres en esos partidos instituyan las cuotas, tanto voluntaria como obligatoriamente, es un paso importante en el trabajo con hombres para promover a las mujeres en política. Los defensores masculinos desempeñan un rol clave en convencer a otros hombres en partidos políticos de la importancia de las cuotas para permitir la entrada de las mujeres en política. Sin embargo, las cuotas no solucionan todos los problemas. Se necesitan continuados esfuerzos para identificar estrategias integrales para promover a las mujeres en la vida pública.

Sólo un tercio de los países de Asia y el Pacífico tienen algún tipo de cuota de género para la participación política. En los países sin cuotas, el índice de participación de las mujeres en posiciones electivas es alrededor del 14 por ciento, aumentando a 20.4 por ciento en países que tienen cuotas. Mientras que la región está muy lejos de un porcentaje que se acerque a reflejar aproximadamente el número de mujeres en la población, y está detrás de la mayoría de las regiones en la participación de las mujeres en política, las cuotas parecen tener algún efecto.

Las cuotas pueden apuntar al conjunto de aspirantes a puestos políticos, candidatos propuestos, o un número de escaños reservados, sea elegidos y nombrados. Globalmente, más países están eligiendo reservar escaños – una tendencia que es evidente también en Asia del Sur – y un creciente número de mujeres están siendo elegidas para ocuparlos. La reservación de escaños tiene la ventaja de asegurar que las mujeres realmente terminen en puestos políticos. La conformidad con esto es más fácil de medir, particularmente en los países que tienen muchos partidos políticos y/o un bajo nivel de transparencia partidaria. Las experiencias con las cuotas partidarias muestra que a menos que los partidos hagan un esfuerzo deliberado para poner mujeres en posiciones propensas a ser elegidas, éstas pueden presentarse a elecciones pero nunca llegar a la posición. En los sistemas proporcionales, por ejemplo, pueden ser agrupadas exclusivamente al final de la lista partidaria, con poca oportunidad de asegurar un escaño. En los sistemas mayoritarios, pueden ser mandadas para disputar escaños imposibles de ser ganados.

Construir redes y mantenerlas hasta después de ser elegidas: las redes no sólo ayudarán a las mujeres a ganar una elección, sino también a ser re-elegidas y a proporcionar acceso a nuevas candidatas. Los caucus parlamentarios de mujeres y las ramas femeninas de los partidos políticos constituyen una de las redes más importantes con las que las mujeres parlamentarias pueden contra para empujar sus agendas políticas y construir coaliciones.

Cumplir la promesa de las mujeres: significa equipar a la mujeres que son nuevas en política con un entendimiento del proceso político, y hacerlo funcionar para ellas y su electorado. Esto ayuda a mejorar la calidad de la gobernanza y a minimizar las quejas sobre la aptitud de las “candidatas de cuota.” Otros pasos incluyen el entrenamiento a mujeres en habilidades que responden a sus necesidades, como ser hablar en público, auto-confianza y trabajo con medios de comunicación. Michael Rowland, Director del Instituto Democrático Nacional también sugiere “involucrar activamente a los hombres... Muchos no entienden el alcance de los temas y las propuestas. Cuando más aprendan los hombres sobre género, más probabilidades existirán de que sean receptivos a las demandas de sus colegas femeninas.”

Los sistemas electorales determinan quién accede a los puestos políticos y cómo. La investigación sostiene que en las democracias, los sistemas de representación proporcional ayudan a que más mujeres entren en el parlamento. La gran mayoría de los 20 países del mundo con más presencia de mujeres en la legislatura usan representación proporcional. El nivel promedio de representación de mujeres es considerablemente más alto en países con estos sistemas que en países con sistemas mayoritarios/plurales.

Una explicación es que las mujeres tienen mayor probabilidad de ser incluidas en listas partidarias, particularmente en los distritos más grandes, con más de un representante. La gente puede compensar sus apuestas, especialmente si el apoyo a una candidata femenina se siente como un experimento nuevo y arriesgado. En los sistemas mayoritarios/plurales, una candidata mujer usualmente tiene que competir uno a uno con varios candidatos hombre, y sólo uno de todos emergerá como ganador.

En Asia y el Pacífico hay 15 países de la mitad más alta de los 187 países clasificados de acuerdo al porcentaje de mujeres en la cámara baja o en una legislatura unicameral. Ocho tienen sistemas electorales proporcionales o mixtos; siete tienen sistemas mayoritarios/plurales. Nueve países tienen alguna forma de cuota. Esos países que parecen andar bien sin cuotas – más allá de Nueva Zelanda, que es el número uno de la región – tienden a estar agrupados en Asia del Sudeste. La República Democrática Popular de Lao, Singapur y Vietnam tienen índices de participación de alrededor del 25 por ciento con sistemas mayoritarios/plurales.

Financiamiento de campañas electorales: los partidos pueden poner más fondos a disponibilidad de las mujeres, pero los

sistemas electorales también pueden jugar un rol en decisión cómo puede recaudarse y gastarse el dinero. El financiamiento público y los límites a las contribuciones para las campañas electorales pueden ayudar a hacer más democrático el acceso a fondos, para mujeres y para hombres, como también lo puede hacer el requisito de informes detallados sobre gastos de campaña. Los controles del financiamiento de campañas electorales puede también cortar las relaciones clientelares, donde los políticos elegidos terminan repartiendo favores entre sus más grandes donantes, típicamente a expensas públicas.

Conclusión

La participación política de las mujeres no es sólo un “tema de mujeres” sino una cuestión de derechos democráticos. Las barreras que impiden tener más mujeres en política con la habilidad de influir transformaciones necesarias deben ser superadas, desde los desequilibrios básicos entre hombres y mujeres en lo que respecta a las obligaciones familiares hasta las más complejas relaciones de poder en culturas y estructuras políticas. Existen beneficios en el establecimiento de cuotas como uno de los mecanismos a través de los cuales hombres y mujeres pueden trabajar juntos para cambiar el sistema político. Las cuotas pueden también alentar a las mujeres a presentarse a elecciones tanto a nivel del gobierno nacional como a nivel del gobierno local.

Pero las cuotas son sólo el primer paso. Se necesita aún mucho trabajo para ir más allá de un programa político de fachada (tokenism). Si “la política es el arte de lo posible” entonces tanto mujeres como hombres pueden ser artistas en el diseño de las reglas del juego.

Pauline Tamesis es Líder de Práctica de Gobernanza Democrática en el Centro Regional de Bangkok.

=====

Acerca de Visiones sobre Gobernanza Democrática

Visiones sobre Gobernanza Democrática, una publicación online para la Comunidad de Práctica sobre la Gobernanza Democrática, tiene como objetivos subrayar las tendencias emergentes y los temas sustanciales que los practicantes de PNUD/NU y la más amplia comunidad de investigadores están intentando resolver como así también promover un entendimiento más profundo sobre la democracia y la gobernanza democrática. Queremos invitar a los miembros de la red con experiencias relevantes y/o habilidad temática en temas específicos a contribuir con **Visiones sobre Gobernanza Democrática** a través del email dgp-net@groups.undp.org